



**Città di Ginosa**

Provincia di Taranto

[www.comune.ginosa.ta.it](http://www.comune.ginosa.ta.it)

**UFFICIO DEL SINDACO  
DEL COMUNE DI GINOSA (TA)**

Indirizzo: Piazza Marconi | 74013 | Ginosa(Ta)

Ufficio: +39 0998290236

Fax: +39 0998244001

Mail: [sindaco@comune.ginosa.ta.it](mailto:sindaco@comune.ginosa.ta.it)

Pec: [sindaco.comuneginosa@pec.rupar.puglia.it](mailto:sindaco.comuneginosa@pec.rupar.puglia.it)

**ORDINANZA n. 61 del 14/10/2020**

OGGETTO: Mercato settimanale di Ginosa. Trasferimento temporaneo nelle aree di via Fratelli Materano, piazzale Padre Pio e via Portararo.

IL SINDACO

**Premesso:**

Con ordinanza sindacale n. 13 del 11/03/2020 è stata disposta la sospensione delle attività nel mercato settimanale del giovedì in Ginosa a causa dell'emergenza sanitaria dovuta all'epidemia da COVID-19.

La necessità di definire le modalità operative atte a garantire, in relazione alla particolare situazione di emergenza sanitaria, idonee condizioni di esercizio ha determinato la necessità di chiudere anche il settore alimentare del mercato, nonostante le misure di contenimento dell'epidemia adottate a livello nazionale e regionale non avessero precluso la prosecuzione dell'attività di commercio su aree pubbliche per il settore alimentare.

Il mercato settimanale del giovedì in Ginosa prevede la presenza di oltre 100 operatori commerciali con elevata frequentazione da parte dell'utenza; sino alla sospensione per l'emergenza sanitaria si è tenuto nell'area di viale Martiri d'Ungheria e strade limitrofe. Tale area è caratterizzata da strade di limitata larghezza (ad eccezione del solo viale Martiri d'Ungheria) sulle quali prospettano altri esercizi commerciali e numerose abitazioni (anche in fabbricati multi-piano); in simili condizioni sarebbe pressoché impossibile controllare e gestire l'afflusso di utenza al fine di garantire il necessario *distanziamento interpersonale* ed evitare assembramenti di persone, non consentiti dalle misure di contrasto al Covid-19 e comunque pericolosi.

Questa Amministrazione, allo scopo di permettere la ripresa delle attività mercatali con le necessarie condizioni di sicurezza sia per operatori commerciali e utenti del mercato sia per i cittadini residenti nelle aree impegnate dal mercato stesso, ha ritenuto di dover procedere con lo spostamento provvisorio del mercato in aree caratterizzate da minore densità demografica e abitativa nonché da maggiore disponibilità di spazio.

Le proposte di risistemazione temporanea del mercato in altra area sono state discusse con le associazioni di categoria, le quali non hanno manifestato alcuna disponibilità a valutare soluzioni alternative alla riapertura del mercato settimanale nello stesso sito utilizzato sino alla sospensione e nelle stesse condizioni precedenti.

Questa Amministrazione, pertanto, non ha potuto che prendere atto della totale indisponibilità manifestata dalle associazioni di categoria e, soprattutto, dalla totale impossibilità di poter pervenire ad una soluzione condivisa per la riapertura del mercato settimanale, con le necessarie condizioni di sicurezza in relazione all'emergenza sanitaria.

Ciò nonostante il percorso avviato non è stato interrotto. Il competente Ufficio comunale ha provveduto a redigere la graduatoria degli operatori titolari di posteggio, garantendo agli operatori interessati la possibilità di formulare le proprie eventuali osservazioni ed eseguendo tutte le rettifiche rese necessarie sulla base sia delle osservazioni pervenute sia di ulteriori verifiche ed accertamenti eseguiti d'ufficio.

Con ordinanza sindacale n. 59 del 16/09/2020, da intendersi integralmente richiamata nel presente atto, è stato pertanto disposto lo spostamento provvisorio del mercato settimanale nell'area di via della Pace, via Palatrasio, piazzale Padre Pio e via Portararo e, contestualmente, la riapertura del settore non alimentare. Dei numerosi operatori titolari di posteggi del settore non alimentare, tuttavia, solo pochissimi hanno risposto alla convocazione per la scelta del posteggio nella nuova sistemazione mentre i restanti hanno ritenuto di non effettuare tale scelta; nei primi giovedì di esercizio del mercato nella nuova sistemazione temporanea, comunque, solo uno o due operatori del settore non alimentare hanno effettivamente occupato un posteggio ed esercitato la propria attività.

In data 29/09/2020 si è svolto, presso la sede comunale, un incontro con alcuni operatori titolari di posteggio assistiti da un rappresentante sindacale e da un legale di fiducia, nel corso del quale è stata tra l'altro manifestata l'inadeguatezza di alcune delle aree scelte da questa Amministrazione (via Padre Tuseo e via della Pace); successivamente, come manifestato dal rappresentante sindacale mediante comunicato stampa del 30/09/2020, gli stessi operatori presenti all'incontro hanno simulato l'apertura con due automarket "dimostrando l'inidoneità di quell'area".

Stante la recente evoluzione dell'epidemia da COVID-19, con ripresa dei contagi in tutto il territorio nazionale (sono stati registrati, in particolare, anche focolai nel Comune di Ginosa) e tale da spingere lo stesso governo nazionale ad adottare nuovi provvedimenti limitativi (D.P.C.M. 13/10/2020), questa Amministrazione non ritiene possibile la ripresa dell'attività mercatale con le stesse modalità con le quali era effettuata prima della sospensione e negli stessi luoghi sino ad allora utilizzati. Ciò nonostante si ritiene comunque necessario adottare ogni iniziativa atta a venire il più possibile incontro alle esigenze manifestate dagli operatori commerciali.

A tal fine sono state elaborate dall'Ufficio ulteriori proposte di risistemazione temporanea del mercato, che prevedono l'utilizzo dell'area di via Fratelli Materano, in luogo delle aree di via Padre Damiano Tuseo, via Palatrasio e via della Pace. La nuova proposta progettuale, pertanto, prevede il mantenimento del settore alimentare in piazzale Padre Pio (già attrezzato con numerosi attacchi idrici) e la distribuzione del settore non alimentare tra la restante parte di piazzale Padre Pio, via Portararo, via Fratelli Materano ed il parcheggio pubblico posto all'intersezione tra via Fratelli Materano e via Palatrasio.

Le suddette aree sono ritenute idonee all'esercizio dell'attività con le condizioni di sicurezza richieste dalla particolare situazione di emergenza sanitaria in quanto:

1. sono site in zona semi-periferica o periferica con densità edilizia ed abitativa decisamente più bassa rispetto a quella dell'area nella quale si tiene abitualmente il mercato;
2. sono facilmente accessibili e nelle immediate vicinanze sono presenti sufficienti spazi per il parcheggio;

3. permettono la disposizione delle postazioni a debita distanza l'una dall'altra, in modo da agevolare il distanziamento interpersonale;
4. nel piazzale Padre Pio sono presenti servizi igienici nonché molteplici postazioni con attacchi idrici ed elettrici, per il settore alimentare.

La sistemazione individuata ha comunque carattere prettamente provvisorio ed è finalizzata a consentire la ripresa delle attività mercatali in condizioni di rischio minore (in relazione alla situazione di emergenza sanitaria) rispetto all'area di viale Martiri d'Ungheria e strade limitrofe, data la minore densità abitativa delle aree individuate e la prevalenza di spazi aperti.

#### **Considerato:**

- che la L.R. 16/04/2015 n. 24 articolo 34 c. 2 e 3, dispone che lo spostamento temporaneo dei mercati sia effettuato senza ricorrere agli strumenti di programmazione comunale di cui all'art. 12 della stessa legge;
- che l'art. 5 c. 3 del R.R. 28/02/2017 n. 4 stabilisce che *“l'atto comunale che dispone lo spostamento o trasferimento temporaneo di un mercato in altra sede o del giorno lavorativo contiene le motivazioni, la durata, gli adempimenti che si intendono attuare per superare le criticità alla base dello spostamento o trasferimento e il crono-programma delle attività da porre in essere ai fini del ripristino della situazione preesistente”*.

#### **Ritenuto:**

1. che la situazione di emergenza sanitaria connessa con l'epidemia da COVID-19, con particolare riferimento al considerevole incremento dei contagi nelle ultime settimane con presenza di nuovi focolai nel territorio regionale ed anche nel comune di Ginosa, impone una particolare cautela per la ripresa delle attività mercatali, in quanto l'elevato numero di operatori commerciali presenti ed il consolidato interesse da parte dell'utenza comportano la presenza di un numero elevato di persone con alta possibilità di determinare situazioni potenzialmente favorevoli alla diffusione del contagio;
2. che le aree nelle quali si è tenuto il mercato sino alla sospensione del mese di marzo 2020 non consentono la ripresa delle attività mercatali in piena sicurezza, sia per la limitata larghezza delle strade limitrofe a viale Martiri d'Ungheria (via Case Popolari, via Re di Puglia, via Curtatone, via Hermada, via Podgora, via San Giorgio, via Latorre, via Morandi, via Rosselli, via Fosse Aredatine, via Salvo D'Acquisto e via Marzabotto) nelle quali sono disposti complessivamente 69 posteggi, sia per la elevata densità abitativa dell'area interessata;
3. che, inoltre, la precedente sistemazione del mercato settimanale, distribuito su viale Martiri d'Ungheria e le strade limitrofe sopra menzionate, non agevola le necessarie attività di controllo, da parte della Polizia Municipale e degli altri organi interessati, volte a reprimere eventuali situazioni potenzialmente rischiose per il contagio da COVID-19;
4. che le aree individuate per la sistemazione provvisoria del mercato, consistenti in:
  - a. settore A: via Fratelli Materano, dall'intersezione con viale Europa all'intersezione con via Caduti di Nassiriya, incluso il parcheggio pubblico sito all'intersezione tra via Fratelli Materano e via Palatrasio ed esclusa l'intersezione con la stessa via Palatrasio;
  - b. settore C: piazzale Padre Pio e via Portararo entrambi per l'intera estensione;

risultano idonee all'esercizio dell'attività con le condizioni di sicurezza richieste dalla particolare situazione di emergenza sanitaria in quanto:

- c. sono site in zona semiperiferica o periferica con densità edilizia ed abitativa decisamente più bassa rispetto a quella dell'area nella quale si tiene abitualmente il mercato;
  - d. permettono la disposizione delle postazioni a debita distanza l'una dall'altra, in modo da agevolare il distanziamento interpersonale;
5. che, di conseguenza, risulta necessario disporre lo spostamento temporaneo del mercato settimanale nelle aree individuate per la sistemazione provvisoria, sopra richiamate, sino alla cessazione dell'emergenza sanitaria causata dall'epidemia COVID-19.

**Considerato, altresì:**

che, in relazione alle disposizioni di cui all'art. 5 c. 3 R.R. 4/2017:

- lo spostamento temporaneo del mercato settimanale è motivato per quanto riportato ai precedenti punti 1, 2, 3 e 4;
- la situazione di emergenza sanitaria in corso non permette, allo stato attuale, di prevedere la data di cessazione della stessa emergenza sanitaria e, di conseguenza, la data in cui sarà possibile porre termine allo spostamento temporaneo né, di conseguenza, definire un cronoprogramma attendibile;
- le criticità che hanno determinato la necessità di spostare temporaneamente il mercato settimanale derivano dall'emergenza sanitaria in corso e dallo stato di fatto effettivo dell'area mercatale preesistente e pertanto:
  1. questa Amministrazione, proprio per superare le criticità connesse all'emergenza sanitaria, non può evitare di adottare qualunque azione ritenuta utile a contenere quanto più è possibile il rischio di contagio da COVID-19, ivi compresi gli atti volti ad evitare situazioni di affollamento e possibile assembramento in particolare nelle attività, quali il mercato settimanale, delle quali è direttamente responsabile a livello organizzativo;
  2. lo stato effettivo della preesistente area mercatale, consistente in porzioni di strade pubbliche di limitata larghezza incuneate tra fabbricati di proprietà privata, di volumetria consistente e privi di spazi aperti, non può essere modificato;
- che, in ogni caso, è intenzione di questa Amministrazione esperire tutte le azioni possibili, nell'ambito delle proprie competenze, atte a superare le criticità connesse con il mercato settimanale, ivi compreso il completamento dell'iter tecnico amministrativo finalizzato alla definizione degli strumenti di programmazione di cui all'art. 12 L.R. 24/2015.

**Ricordato che:**

- con dichiarazione dell'Organizzazione Mondiale della Sanità' del 30 gennaio 2020 l'epidemia da COVID-19 e' stata valutata come un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

- con la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza nel territorio nazionale in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- con la dichiarazione dell'Organizzazione mondiale della sanità 11 marzo 2020 l'epidemia da COVID-19 e' stata valutata come «pandemia» in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;

**Vista** la Ordinanza del Presidente della Giunta Regione Puglia n. 237 del 17 maggio 2020 concernente la riapertura delle attività economiche e produttive, le allegate linee guida e la scheda relativa al commercio al dettaglio;

**Considerato** che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 7 ottobre ha deliberato la proroga al 31 gennaio 2021 dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, COVI -19;

**Visto** il DPCM del 13/10/2020, recante le misure urgenti di contenimento del contagio da COVID-19, da osservare su tutto il territorio nazionale e, in particolare l' Allegato 9 "Linee guida per la riapertura delle attività economiche, produttive e ricreative della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome dell'8 ottobre 2020", nella parte relativa al commercio al dettaglio su aree pubbliche (mercati e mercatini degli hobbisti);

**Richiamato** il D. Lgs 18 agosto 2000, n.267 – TUEL e ritenuti sussistenti i presupposti per la adozione di una ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell' art. 50 "Competenze del sindaco", dando atto del rispetto dell'art. 3 del D.L. 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020, n. 35;

Per quanto su premesso:

#### ORDINA

Lo spostamento temporaneo, a partire dal 15/09/2020 e sino alla cessazione dell'emergenza sanitaria in corso, del mercato settimanale del giovedì in Ginosa nelle aree di seguito specificate:

- **settore A:** via Fratelli Materano, dall'intersezione con viale Europa all'intersezione con via Caduti di Nassiriya, incluso il parcheggio pubblico sito all'intersezione tra via Fratelli Materano e via Palatrasio ed esclusa l'intersezione con la stessa via Palatrasio;
- **settore C:** piazzale Padre Pio e via Portararo entrambi per l'intera estensione;

Le attività mercatali saranno effettuate come previsto nella giornata di giovedì e secondo l'orario consueto.

La presente ordinanza è pubblicata all'albo pretorio, comunicata all'Ufficio Territoriale del Governo e trasmessa al Responsabile del Settore competente e al Comandante della Polizia Locale.

#### AVVERTE

Contro la presente ordinanza chiunque vi abbia interesse, può presentare ricorso al Tar, entro 60 giorni dalla sua pubblicazione o ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni dalla sua pubblicazione.

