



Città di Ginosa

Provincia di Taranto

www.comune.ginosa.ta.it

UFFICIO DEL SINDACO

DEL COMUNE DI GINOSA (TA)

Indirizzo: Piazza Marconi | 74013 | Ginosa(Ta)

Ufficio: +39 0998290236

Fax: +39 0998244001

Mail: sindaco@comune.ginosa.ta.it

Pec: sindaco.comuneginosa@pec.rupar.puglia.it

ORDINANZA n. 59 del 16/9/2020

OGGETTO: ORDINANZA MERCATO SETTIMANALE DI GINOSA. RIAPERTURA COMPLETA DEI SETTORI ALIMENTARE E NON ALIMENTARE NELLA SISTEMAZIONE PROVVISORIA DELLE AREE DI VIA DELLA PACE, VIA PALATRASIO, PIAZZALE PADRE PIO E VIA PORTARARO

IL SINDACO

Premesso:

Con ordinanza sindacale n. 13 del 11/03/2020 è stata disposta la sospensione delle attività nel mercato settimanale del giovedì in Ginosa a causa dell'emergenza sanitaria dovuta all'epidemia da COVID-19.

La necessità di definire le modalità operative atte a garantire, in relazione alla particolare situazione di emergenza sanitaria, idonee condizioni di esercizio ha determinato la necessità di chiudere anche il settore alimentare del mercato, nonostante le misure di contenimento dell'epidemia adottate a livello nazionale e regionale non avessero precluso la prosecuzione dell'attività di commercio su aree pubbliche per il settore alimentare.

Il mercato settimanale del giovedì in Ginosa prevede la presenza di oltre 100 operatori commerciali con elevata frequentazione da parte dell'utenza; sino alla sospensione per l'emergenza sanitaria si è tenuto nell'area di viale Martiri d'Ungheria e strade limitrofe. Tale area è caratterizzata da strade di limitata larghezza (ad eccezione del solo viale Martiri d'Ungheria) sulle quali prospettano altri esercizi commerciali e numerose abitazioni (anche in fabbricati multi-piano); in simili condizioni sarebbe pressoché impossibile controllare e gestire l'afflusso di utenza al fine di garantire il necessario *distanziamento interpersonale* ed evitare assembramenti di persone, non consentiti dalle misure di contrasto al Covid-19 e comunque pericolosi.

La recente evoluzione dell'epidemia da COVID-19, con ripresa dei contagi in tutto il territorio nazionale ed in particolare anche con specifici focolai nel Comune di Ginosa, non permette di ripristinare l'attività mercatale con le stesse modalità con le quali era effettuata prima della sospensione e negli stessi luoghi sino ad allora utilizzati.

Al fine di riprendere le attività dell'intero mercato settimanale di Ginosa è stata pertanto individuata la possibilità di utilizzare un tratto di via della Pace, un tratto di via Palatrasio, l'intera via Portararo



ed il piazzale Padre Pio, aree ritenute idonee all'esercizio dell'attività con le condizioni di sicurezza richieste dalla particolare situazione di emergenza sanitaria in quanto:

Le aree individuate presentano le seguenti caratteristiche:

- sono site in zona semi-periferica con densità edilizia ed abitativa decisamente più bassa rispetto a quella dell'area nella quale si tiene abitualmente il mercato;
- sono facilmente accessibili (da via della Pace e da via Palatrasio) e nelle immediate vicinanze sono presenti sufficienti spazi per il parcheggio;
- permettono la disposizione delle postazioni a debita distanza l'una dall'altra, in modo da agevolare il *distanziamento sociale*;
- nel piazzale Padre Pio sono presenti servizi igienici nonché molteplici postazioni con attacchi idrici ed elettrici, per il settore alimentare.

La sistemazione individuata ha comunque carattere prettamente provvisorio ed è finalizzata a consentire la ripresa delle attività mercatali in condizioni di rischio minore (in relazione alla situazione di emergenza sanitaria) rispetto all'area di viale Martiri d'Ungheria e strade limitrofe, data la minore densità abitativa delle aree individuate e la prevalenza di spazi aperti.

La proposta di risistemazione provvisoria del mercato settimanale è stata trasmessa alle associazioni di categoria interessate e discusse nelle riunioni predisposte con i rappresentanti delle stesse associazioni del 18/06/2020 e del 08/07/2020; anche nell'ultimo incontro tenutosi presso la Sala Consiliare è stata ribadita da parte delle suddette associazioni la totale indisponibilità a valutare soluzioni differenti dalla riapertura del mercato settimanale nello stesso sito utilizzato sino alla sospensione e nelle stesse condizioni precedenti. Da parte dei rappresentanti degli operatori commerciali non è pervenuta alcuna proposta o elemento atto, se non ad individuare una eventuale soluzione condivisa, quanto meno ad avviare un percorso attraverso il quale poter pervenire ad essa.

Questa Amministrazione, pertanto, non ha potuto che prendere atto della totale indisponibilità manifestata dalle associazioni di categoria e, soprattutto, dalla totale impossibilità di poter pervenire ad una soluzione condivisa per la riapertura del mercato settimanale, con le necessarie condizioni di sicurezza in relazione all'emergenza sanitaria.

Ciò nonostante il percorso avviato non è stato interrotto.

Al fine di riprendere l'esercizio delle attività mercatali nella nuova sistemazione provvisoria il competente Ufficio ha avviato, nel mese di luglio 2020, la redazione della graduatoria degli operatori titolari di posteggio; con determinazione del Responsabile del VII Settore Urbanistica – Servizio Commercio e AA.PP. n. 1150 del 22/07/2019 è stata approvata la graduatoria provvisoria degli esercenti titolari di posteggio nel mercato settimanale del giovedì in Ginosa; la graduatoria è stata pubblicata sull'albo pretorio comunale nonché trasmessa alle associazioni di categoria e notificata ai diretti interessati. Contestualmente alla graduatoria provvisoria è stato pubblicato (nonché trasmesso con gli stessi mezzi utilizzati per notificare la graduatoria) il modulo predisposto per la formulazione delle osservazioni alla graduatoria. Il termine per la formulazione delle osservazioni è stato fissato in 30 giorni dalla pubblicazione della graduatoria.

Considerato che la necessità di attendere il termine per la formulazione delle osservazioni nonché i tempi per le successive istruttorie, verifiche e controlli sulle stesse osservazioni avrebbe comportato ulteriore ritardo per la riapertura del mercato, questa Amministrazione ha ritenuto, al fine di anticipare la ripresa dell'attività, di convocare gli operatori titolari di posteggio già dopo la



pubblicazione della graduatoria provvisoria, prospettando la possibilità di effettuare la scelta dei posteggi sulla base di tale graduatoria salvo ripeterla in un secondo momento sulla base degli esiti delle osservazioni pervenute.

La maggior parte degli operatori, tuttavia, ha ritenuto di non voler scegliere il posteggio e, di conseguenza, questa Amministrazione non ha potuto che prendere atto della situazione e rimandare la riapertura del mercato settimanale all'approvazione della graduatoria definitiva.

La graduatoria definitiva è stata quindi approvata con determinazioni del Responsabile del VII Settore Urbanistica – Servizio Commercio e AA.PP. n. 1506 del 09/10/2020 e n. del 11/09/2020.

Considerato:

che la L.R. 16/04/2015 n. 24 articolo 34 c. 2 e 3, dispone che lo spostamento temporaneo dei mercati sia effettuato senza ricorrere agli strumenti di programmazione comunale di cui all'art. 12 della stessa legge;

che l'art. 5 c. 3 del R.R. 28/02/2017 n. 4 stabilisce che *“l'atto comunale che dispone lo spostamento o trasferimento temporaneo di un mercato in altra sede o del giorno lavorativo contiene le motivazioni, la durata, gli adempimenti che si intendono attuare per superare le criticità alla base dello spostamento o trasferimento e il crono-programma delle attività da porre in essere ai fini del ripristino della situazione preesistente”*.

Ritenuto:

1. che la situazione di emergenza sanitaria connessa con l'epidemia da COVID-19, con particolare riferimento al nuovo incremento dei contagi nelle ultime settimane con presenza di nuovi focolai nel territorio regionale ed anche nel comune di Ginosa, impone una particolare cautela per la ripresa delle attività mercatali, in quanto l'elevato numero di operatori commerciali presenti ed il consolidato interesse da parte dell'utenza comportano la presenza di un numero elevato di persone con alta possibilità di determinare situazioni potenzialmente favorevoli alla diffusione del contagio;
2. che le aree nelle quali si è tenuto il mercato sino alla sospensione del mese di marzo 2020 non consentono la ripresa delle attività mercatali in piena sicurezza, sia per la limitata larghezza delle strade limitrofe a viale Martiri d'Ungheria (via Case Popolari, via Re di Puglia, via Curtatone, via Hermada, via Podgora, via San Giorgio, via Latorre, via Morandi, via Rosselli, via Fosse Aredatine, via Salvo D'Acquisto e via Marzabotto) nelle quali sono disposti complessivamente 69 posteggi, sia per la elevata densità abitativa dell'area interessata;
3. che, inoltre, la precedente sistemazione del mercato settimanale, distribuito su viale Martiri d'Ungheria e le strade limitrofe sopra menzionate, non agevola le necessarie attività di controllo, da parte della Polizia Municipale e degli altri organi interessati, volte a reprimere eventuali situazioni potenzialmente rischiose per il contagio da COVID-19;
4. che le aree individuate per la sistemazione provvisoria del mercato, consistenti in:
 1. settore A: via Padre D. Tuseo dall'intersezione con via Galeso all'intersezione con via D'Amelio;

2. settore B: via della Pace dal plesso scolastico G. Deledda sino al piazzale del Cimitero Comunale; via Palatrasio dall'intersezione con via della Pace all'ingresso del piazzale Padre Pio;
3. settore C: piazzale Padre Pio e via Portararo entrambi per l'intera estensione;

risultano idonee all'esercizio dell'attività con le condizioni di sicurezza richieste dalla particolare situazione di emergenza sanitaria in quanto:

- sono site in zona semiperiferica con densità edilizia ed abitativa decisamente più bassa rispetto a quella dell'area nella quale si tiene abitualmente il mercato;
- permettono la disposizione delle postazioni a debita distanza l'una dall'altra, in modo da agevolare il *distanziamento interpersonale*;

5. che, di conseguenza, risulta necessario disporre lo spostamento temporaneo del mercato settimanale nelle aree individuate per la sistemazione provvisoria, sopra richiamate, sino alla cessazione dell'emergenza sanitaria causata dall'epidemia COVID-19.

Considerato, altresì:

che, in relazione alle disposizioni di cui all'art. 5 c. 3 R.R. 4/2017:

- a. lo spostamento temporaneo del mercato settimanale è motivato per quanto riportato ai precedenti punti 1, 2, 3 e 4;
- b. la situazione di emergenza sanitaria in corso non permette, allo stato attuale, di prevedere la data di cessazione della stessa emergenza sanitaria e, di conseguenza, la data in cui sarà possibile porre termine allo spostamento temporaneo né, di conseguenza, definire un cronoprogramma attendibile;
- c. le criticità che hanno determinato la necessità di spostare temporaneamente il mercato settimanale derivano dall'emergenza sanitaria in corso e dallo stato di fatto effettivo dell'area mercatale preesistente e pertanto:
 - questa Amministrazione, proprio per superare le criticità connesse all'emergenza sanitaria, non può evitare di adottare qualunque azione ritenuta utile a contenere quanto più è possibile il rischio di contagio da COVID-19, ivi compresi gli atti volti ad evitare situazioni di affollamento e possibile assembramento in particolare nelle attività, quali il mercato settimanale, delle quali è direttamente responsabile a livello organizzativo;
 - lo stato effettivo della preesistente area mercatale, consistente in porzioni di strade pubbliche di limitata larghezza incuneate tra fabbricati di proprietà privata, di volumetria consistente e privi di spazi aperti, non può essere modificato;
- d. che, in ogni caso, è intenzione di questa Amministrazione esperire tutte le azioni possibili, nell'ambito delle proprie competenze, atte a superare le criticità connesse con il mercato settimanale, ivi compreso il completamento dell'iter tecnico amministrativo finalizzato alla definizione degli strumenti di programmazione di cui all'art. 12 L.R. 24/2015.

Ricordato che:

- con dichiarazione dell'Organizzazione Mondiale della Sanità' del 30 gennaio 2020 l'epidemia da COVID-19 e' stata valutata come un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

- con la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza nel territorio nazionale in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- con la dichiarazione dell'Organizzazione mondiale della sanità 11 marzo 2020 l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come «pandemia» in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;

Vista la Ordinanza del Presidente della Giunta Regione Puglia n. 237 del 17 maggio 2020 concernente la riapertura delle attività economiche e produttive, le allegate linee guida e la scheda relativa al commercio al dettaglio;

Considerato che il Consiglio dei Ministri con deliberazione in data 29 luglio 2020, ha prorogato, fino al 15 ottobre 2020, lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Visto il DPCM del 07/08/2020, recante le misure urgenti di contenimento del contagio da covid-19, da osservare su tutto il territorio nazionale, e, in particolare l'Allegato 9 "Linee guida per la riapertura delle attività economiche e produttive della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome dell'11 giugno 2020", nella parte relativa al commercio al dettaglio su aree pubbliche;

Visto il DPCM del 07/09/2020 che, allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus COVID-19 sull'intero territorio nazionale, proroga le misure di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 7 agosto 2020;

Richiamato il D. Lgs 18 agosto 2000, n.267 – TUEL e ritenuti sussistenti i presupposti per la adozione di una ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell' art. 50 "Competenze del sindaco", dando atto del rispetto dell'art. 3 del D.L. 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020, n. 35;

Per quanto su premesso:

ORDINA

Lo spostamento temporaneo, a partire dal 17/09/2020 e sino alla cessazione dell'emergenza sanitaria in corso, del mercato settimanale del giovedì in Ginosa nell'area di seguito specificata:

settore A: via Padre D. Tuseo dall'intersezione con via Galeso all'intersezione con via D'Amelio;

settore B: via della Pace dal plesso scolastico G. Deledda sino al piazzale del Cimitero Comunale; via Palatrasio dall'intersezione con via della Pace all'ingresso del piazzale Padre Pio;

settore C: piazzale Padre Pio e via Portararo entrambi per l'intera estensione;

Le attività mercatali saranno effettuate come previsto nella giornata di giovedì e secondo l'orario consueto.

La presente ordinanza è pubblicata all'albo pretorio, comunicata all'Ufficio Territoriale del Governo e trasmessa al Responsabile del Settore competente e al Comandante della Polizia Locale.

AVVERTE

Contro la presente ordinanza chiunque vi abbia interesse, può presentare ricorso al Tar, entro 60 giorni dalla sua pubblicazione o ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni dalla sua pubblicazione.



